

Mielno, 26.06.2026 r.

RADA MIEJSKA MIELNA	
WPŁYNĘŁO	
Data	2026 -07- 01
L.dz.....	podpis.....

Przewodniczący Rady Miejskiej Mielna
Pan Maciej Starnawski

Radna Miejska Mielna
Pani Ewa Włodyka

W odpowiedzi na zapytanie Pani Ewy Włodyka z dnia 18 czerwca 2026 r. (data wpływu do urzędu: 22.06.2026 r.) informuję:

Opłata targowa jest podatkiem należnym za czynność sprzedaży dokonywaną na targowisku, którym to mianem oznacza się każde miejsce, w którym ktokolwiek prowadzi sprzedaż poza budynkiem. Zgodnie z art. 15 ust. 1,2,2b i 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, Rada Gminy może wprowadzić opłatę targową. W Gminie Mielno wprowadzono opłatę targową na 2026 rok uchwałą nr XXII/240/2025 Rady Miejskiej Mielna z dnia 28 października 2025 r. (opublik. w Dzienniku Urzędowym Woj. Zach. 6.11.2025 r. poz. 4735). Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b. Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.

Czynnością sprzedaży jest zawieranie konkretnych umów sprzedaży, a także wystawienie oferty sprzedaży określonego towaru za określoną cenę. Pojęcie targowiska, o którym mowa w art. 15 ust. 2 wymienionej ustawy różni się od potocznego rozumienia tego wyrazu. W świetle prawa podatkowego targowiskiem jest każde miejsce, gdzie prowadzony jest handel, bez względu na to kto jest właścicielem terenu i czy handel prowadzony jest na miejscu do tego specjalnie przeznaczonym. Opłatę targową można więc pobierać wszędzie tam, gdzie handel jest prowadzony, np. chodnik, przejście podziemne. Opłata targowa jest też niezależna od opłat i czynszów, które osoba handlująca ponosi z tytułu umów cywilnoprawnych.

Obowiązek podatkowy w opłacie targowej powstaje z mocy prawa z chwilą rozpoczęcia sprzedaży i obciąża osobę, która dokonuje sprzedaży. Opłatę targową powinno się wносить bez wezwania organu podatkowego, co oznacza, że ciężar obowiązku wniesienia opłaty targowej spoczywa na osobie handlującej. Opłata targowa jest podatkiem dziennym, czego konsekwencją jest to, że nieuiszczona w danym dniu, następnego dnia jest już zaległością podatkową i są naliczane od niej odsetki za zwłokę.

Ustawodawca nie zawarł w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych specjalnej definicji sprzedaży na potrzeby poboru opłaty targowej. Należy zatem odwołać się do dyrektyw wykładni systemowej i wskazać, że pojęcie to należy rozumieć zgodnie z ustawową definicją tego kontraktu, zawartą w przepisie art. 535 K.C. Trzeba przy tej okazji jednocześnie podkreślić, że odwołanie się do kodeksowej definicji umowy sprzedaży dotyczy zarówno strony przedmiotowej, jak i strony podmiotowej. Okoliczność ta przesądza o tym, że tak samo ważne z punktu widzenia zastosowania art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jest ten element definicji umowy sprzedaży, który mówi o tym, że skutkiem tej umowy jest przeniesienie własności i wydanie rzeczy, jak i ten fragment definicji tej umowy, który traktuje o tym, że do dokonania czynności zobowiązujących o jakim mowa w tym przepisie (przeniesienia własności i zapłaty ceny) zobowiązują się określone podmioty, tj. sprzedawca i kupujący.

Kluczowym aspektem sprawy jest ustalenie kto jest właścicielem towaru, a także kto dokonuje przeniesienia własności towaru. (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z 25.09.2014, sygn. I SA/Go 431/14; wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z 4.09.2014, sygn. I SA/Go 412/14; wyrok NSA z 7.02.2017 r. sygn. akt II FSK 3143/16). Organ podatkowy I instancji ustala kto jest właścicielem towaru, przeważnie na podstawie umów zawartych przez spółki z franczyzobiorcami. Dowody te zostają dołączone do wydawanej decyzji, określającej wysokość zobowiązania w opłacie targowej.

Zadaniem organu podatkowego jest kontrola wykonywania obowiązków podatkowych przez osoby zobowiązane i egzekucja obowiązków niewykonanych. W celu realizacji nałożonych zadań organ podatkowy I instancji, czyli Burmistrz, stojący na straży budżetu gminy, jest zobowiązany przez rygorystyczne przepisy prawa podatkowego do podejmowania wszelkich czynności zmierzających do egzekucji obowiązków podatkowych. W przypadku takiego podatku jak opłata targowa, który powstaje z mocy prawa z chwilą spełnienia się przesłanki rodzącej ten obowiązek, czyli z chwilą rozpoczęcia sprzedaży, w razie niezapłacenia przez podatnika zobowiązania podatkowego, obowiązkiem organu podatkowego jest wszczęcie postępowania podatkowego w celu określenia wysokości tego zobowiązania. Podstawą prawną takiego postępowania jest art. 21 par. 3 ustawy Ordynacja podatkowa, który stanowi, że jeżeli w postępowaniu podatkowym organ podatkowy stwierdzi, że podatnik, mimo ciążącego na nim obowiązku, nie zapłacił w całości lub w części podatku, organ podatkowy wydaje decyzję, w której określa wysokość zobowiązania podatkowego.

Każda sprawa jest rozpatrywana indywidualnie, zbierane są dowody, analizowane dokumenty, na każdym etapie postępowania strona ma wgląd do zebranych materiałów i przedstawia też swoje dowody, dokumenty, umowy franczyzy lub inne.

Od każdej decyzji wydanej przez organ podatkowy I instancji czyli Burmistrza Mielna, przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Żadna decyzja Burmistrza Mielna w sprawach zaległości opłaty targowej od 2019 roku nie została uchylona przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze. Jest wiele wyroków Wojewódzkich Sądów Administracyjnych oraz Naczelnego Sądu Administracyjnego, które świadczą o tym, że w Gminie Mielno prawidłowo określa się podmioty zobowiązane do uiszczania opłaty targowej. Przykłady wyroków sądów administracyjnych z naszej gminy: I SA/Sz 369/21 - wyrok WSA w Szczecinie z 08.09.2021; I SA/Sz 368/21 - wyrok WSA w Szczecinie z 08.09.2021; II FSK 2349/16 - wyrok NSA z 12.01.2017; I SA/Sz 105/16 - wyrok WSA w Szczecinie z 13.04.2016; II FSK 3143/16 - wyrok NSA; I SA/Sz 352/16 - wyrok WSA w Szczecinie.

Od 2019 roku wpłynęło do budżetu gminy z tytułu wystawionych kilkudziesięciu decyzji wymiarowych w opłacie targowej: 1.403.300,98 zł (w tym: 1.303.179,42 zł to wpłacone zaległości w opłacie targowej, natomiast 100.121,56 zł to odsetki). Dane są aktualne na dzień udzielenia odpowiedzi na zapytanie, tj. 26.06.2026 roku.

Ogólne zasady stosowania uchwały i przepisów podatkowych oraz praktyki poboru opłaty targowej przez Gminę Mielno i jej inkasentów są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa:

- 1) ustawą z dnia 12.01.1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2025 r. poz.707 z późn.zm.),
- 2) Ordynacją podatkową (Dz.U. z 2025 r. poz. 111 z późn.zm.),
- 3) uchwałą Rady Miejskiej w Mielnie XII/240/2025 z dn. 28.10.2025 r.,
- 4) wyrokami Naczelnego Sądu Administracyjnego,
- 5) wyrokami Wojewódzkich Sądów Administracyjnych.

W Gminie Mielno zapewniono jednolity, przejrzysty system traktowania przedsiębiorców, prowadzących działalność handlową na terenie naszej gminy. Opłata targowa jest rzeczywiście istotnym źródłem dochodów gminy, a jej pobór jest prowadzony w sposób czytelny, zgodnie nie tylko z uchwałą, ale również ze wszystkimi źródłami obowiązującego prawa, jest zrozumiała dla przedsiębiorców, pozwala uniknąć rozbieżnych interpretacji już od momentu naliczania opłaty przez doświadczonych inkasentów, wspieranych przez doświadczonych pracowników administracyjnych. Prowadzone postępowania egzekucyjne przez Burmistrza Mielna są rzetelne i zgodne z przepisami obowiązującego prawa, czego dowodem są wszystkie utrzymane w mocy decyzje organu I instancji przez organ odwoławczy, czyli Samorządowe Kolegium Odwoławcze.

Na tym etapie mogę potwierdzić, że jedna decyzja z 2026 r. w sprawie wymiaru zobowiązania opłaty targowej z ubiegłego roku spółce „E... S.A.” w Chłopach została utrzymana w mocy. Kolegium Składu Orzekającego SKO dn. 13.03.2026 roku w sprawie: SKO.4140.245.2026 napisało:

„Podsumowując, przy określeniu „spółce E....S.A.” opłaty targowej organ podatkowy I instancji prawidłowo zidentyfikował tę Spółkę jako podmiot zobowiązany i prawidłowo wyliczył należną opłatę. Postępowanie organu pierwszej instancji przeprowadzone zostało w zgodzie z przepisami, organ zgromadził w nim adekwatny dla rozstrzygnięcia materiał dowodowy, podatnik miał zapewnione prawo do czynnego udziału w postępowaniu, zaś w decyzji organ wyczerpująco opisał dowody, stan prawny mający zastosowanie w sprawie i wnioski, które doprowadziły do podjęcia rozstrzygnięcia zawartego w sentencji. Kolegium stwierdza zatem, że zaskarżona decyzja zgodna jest ze stanem faktycznym i nie narusza prawa. Decyzja jest ostateczna”.

Dwie decyzje Burmistrza Mielna określające zobowiązania za 2025 r. wobec spółki „B...z o.o. w Chłopach” oraz spółki „O...S.A. w Sarbinowie” są w trakcie rozpatrywania odwołania przez SKO, ich nowy termin na rozstrzygnięcie sporu wyznaczono na dzień 31 lipca 2026 roku. Po otrzymaniu kolejnych decyzji od SKO na pewno poinformuję Państwa i całą Radę Miejską w Mielnie o ostatecznych rozstrzygnięciach.

Podsumowując:

Ad.1.

Opłata targowa jest pobierana na podstawie przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz uchwały Rady Miejskiej Mielna, określającej stawki opłaty targowej, zasady jej poboru oraz inkasentów. Uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego powszechnie obowiązujący na terenie Gminy Mielno.

Przy ustalaniu wysokości opłaty targowej na terenie Gminy Mielno podstawowe znaczenie ma powierzchnia zajmowanego miejsca sprzedaży oraz strefy określone w Uchwale Nr XXII/240/2025 r. Rady Miejskiej Mielna z dnia 28 października 2025 r. w sprawie opłaty targowej.

Ad.2.

Inkasenci pobierający opłatę targową działają na podstawie uchwały Rady Miejskiej Mielna w sprawie opłaty targowej.

W sprawach budzących wątpliwości każdorazowo działalność gospodarczą i przynależną do firmy kasę fiskalną wraz z jej numerami potwierdza Urząd Skarbowy w Koszalinie, przeprowadzając stosowne kontrole w terenie. Dokumenty te wykorzystywane są w dalszym postępowaniu podatkowym jako dowody.

Ad.3.

W 2025 r. do Urzędu Miejskiego w Mielnie wpłynęło jedno zapytanie od Przedsiębiorcy. Została udzielona bardzo obszerna odpowiedź oraz odbyły się dwa spotkania z udziałem Przedsiębiorcy (mimo, że nie był stroną w sprawie), Przewodniczego Rady Miejskiej w Mielnie, Burmistrza, Radcy Prawnego, Skarbnika, Kierownika Referatu Dochodów, Gł. Specjalisty ds. podatkowych. W tej konkretnej sprawie zostały w 2026 roku wydane 3 decyzje do 3 różnych spółek, prowadzących handel z potwierdzonymi przez Urząd Skarbowy numerami kas fiskalnych. Jedna decyzja została już w całości spłacona wraz z odsetkami, po wydaniu ostatecznej decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego, natomiast 2 decyzje czekają na rozstrzygnięcie odwołań do 31 lipca 2026 roku.

Ad.4.

Przedsiębiorca, który nie zgadza się ze sposobem poboru opłaty targowej przez inkasenta, może zwrócić się do Burmistrza Mielna, jako właściwego organu podatkowego z wnioskiem o udzielenie wyjaśnień dotyczących zasad stosowania przepisów regulujących pobór tej opłaty.

W przypadku powstania sporu co do obowiązku uiszczenia opłaty targowej lub jej wysokości, **osoba zobowiązana** może wystąpić do organu podatkowego o rozstrzygnięcie sprawy w trybie przewidzianym przepisami Ordynacji podatkowej. W takim przypadku organ podatkowy prowadzi postępowanie i wydaje stosowne rozstrzygnięcie, od którego stronie przysługują środki zaskarżenia określone w obowiązujących przepisach prawa.

Od każdej decyzji organu I instancji (Burmistrza) przysługuje stronie prawo odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Burmistrza Mielna z siedzibą w Mielnie przy ul. Bolesława Chrobrego 10.

Stosownie do treści art. 222 powoływanej wyżej ustawy – Ordynacja podatkowa, odwołanie od decyzji, powinno zawierać zarzuty przeciw decyzji, określać istotę i zakres żądania będącego przedmiotem odwołania oraz wskazywać dowody uzasadniające to żądanie.

W praktyce prawie wszystkie decyzje wydane przez Burmistrza Mielna dot. wymiaru opłaty targowej wobec przedsiębiorców, którzy nie wywiązali się z obowiązku podatkowego, były i są weryfikowane pod względem legalności oraz prawidłowości wyliczenia zobowiązania w opłacie targowej przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Koszalinie. Na ostateczne decyzje SKO przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, a w dalszej kolejności do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Informacje dotyczące obowiązujących zasad poboru opłaty targowej, w tym treść uchwał Rady Miejskiej Mielna dostępne są w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Mielno oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

<https://bip.gmina.mielno.pl/arttykul/oplata-targowa>

Dodatkowych informacji w zakresie stosowania przepisów dotyczących opłaty targowej udzielają pracownicy właściwej komórki organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Mielnie.

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a (Elżbieta Koralewska-Winiarek, tel.94-345-98-48)

BURMISTRZ

Adam Czyż