

**UCHWAŁA NR XXVIII/332/2026  
RADY MIEJSKIEJ MIELNA**

z dnia 30 marca 2026 r.

**w sprawie wystąpienia z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.**

Na podstawie art. 4 ust. 2, art. 4b ust. 1, art. 4b ust. 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) oraz §1 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

**§ 2.** Treść wniosku, o którym mowa w § 1. stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczącyc Rady  
Miejskiej Mielna

**Maciej Starnawski**

Załącznik do uchwały nr XXVIII/332/2026  
Rady Miejskiej Mielna  
z dnia 30 marca 2026 r.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

*za pośrednictwem*  
**WOJEWODY  
ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

Wnioskodawca: **RADA MIEJSKA MIELNA**

**WNIOSEK**

**o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.**

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) Rada Miejska Mielna wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Przewodniczący Rady Miejskiej Mielna

Maciej Starnawski

## **Uzasadnienie:**

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) Rada Miejska Mielna wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Gmina Mielno położona jest w północnej części województwa zachodniopomorskiego, w powiecie koszalińskim, na Wybrzeżu Słowińskim. Siedzibą gminy jest miasto Mielno położone na piaszczystej mierzei oddzielającej jezioro Jamno od Morza Bałtyckiego. Miejscowości Gminy Mielno należą do najbardziej atrakcyjnych turystycznie terenów polskiego wybrzeża.

Z dniem 1 stycznia 2023 r. nastąpiła zmiana granic Gminy Mielno. W drodze Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz.U. z 2022 r. poz. 1597) ustalono granice Gminy Sianów i Gminy Mielno przez włączenie do dotychczasowego obszaru Gminy Sianów obszaru ewidencyjnego Łazy z Gminy Mielno.

Na mocy wspomnianego Rozporządzenia, sołectwo Łazy zostało odłączone od Gminy Mielno i przyłączone do Gminy Sianów. W efekcie podjętej decyzji zmieniono jednorodne, ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, terytorium Gminy Mielno, a tym samym naruszono stabilizację stosunków terytorialnych oraz więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe wypracowane przez pół wieku funkcjonowania jako jedność.

Dokonując zmiany nie wzięto pod uwagę głosu mieszkańców samych Łaz, którzy w przeprowadzonych konsultacjach społecznych w 2022 roku aż w 98 % byli przeciwni odłączeniu Łaz od Gminy Mielno.

Zmiana granic administracyjnych polegająca na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy byłaby niewątpliwie kolejnym etapem rozwoju samego Miasta Mielna. Utworzenie „miasta na mierzei” będzie niewątpliwie impulsem do dynamicznego rozwoju całego Pomorza Środkowego, przede wszystkim w aspekcie turystycznym.

Rozpoznawalna marka miejsca, nowoczesne formy zarządzania oraz zespołowa praca na linii lokalny biznes – samorząd – mieszkańcy, pozwoliły Gminie Mielno na przestrzeni kilku dekad odnieść turystyczny sukces i stać się przykładem profesjonalizmu oraz jakości na mapie kurortów, i to nie tylko w Polsce.

To właśnie tego typu działania były również istotną przesłanką do nadania Mielnu praw miejskich w 2017 roku. Wtedy to powstała już koncepcja rozwoju nowopowstałego obszaru miejskiego. Niestety nie udało się mieleńskim samorządowcom wcielić jej w życie. Strategiczne plany zawiesiła fala pandemii, zamroził zastój w turystyce i oddalił wybuch konfliktu zbrojnego w Ukrainie.

Minęły ponad trzy lata odkąd sołectwo Łazy zostało oderwane od Gminy Mielno i włączone do Gminy Sianów. Okazuje się jednak, że pomimo administracyjnego odłączenia Łaz, zdecydowana większość tamtejszych turystycznych podmiotów gospodarczych nadal opiera swoją reklamę na terytorialnej przynależności do Mielna.

Mielno jest znaczącą i prestiżową marką turystyczną i kojarzy się przede wszystkim z turystyką nadmorską. Gmina Mielno jest jedną z najbardziej rozwiniętych turystycznie gmin w

Polsce, będąc jednocześnie liderem w kategorii małych miast w województwie zachodniopomorskim. Doświadczenie, fachowe zarządzanie i wytworzenie określonych relacji społeczno - ekonomicznych wewnątrz gminy uczyniły samorząd w pełni jednorodnym i spójnym. Wynikiem tego jest całkowita specjalizacja turystyczna. Według szacunków 95% podmiotów gospodarczych w Gminie Mielno jest zaangażowanych - w sposób pośredni lub bezpośredni - w obsługę ruchu turystycznego.

Miasto Mielno konkuruje na Pomorzu Środkowym z innymi turystycznymi, dużymi ośrodkami takimi jak: Kołobrzeg, Darłowo, Ustka. Aby podnieść swoją konkurencyjność Mielno musi podjąć działania prorozwojowe. Naturalnym terenem rozwojowym jest sołectwo Łazy, zaś najbliższym położonym miastem turystycznym wobec sołectwa Łazy jest właśnie Mielno. Swoją powierzchnią i wypoczynkowym charakterem sołectwo Łazy znakomicie wpasuje się w część Miasta Mielna. Dzięki włączeniu w granice Mielna, zarówno sołectwo Łazy jak i miasto Mielno, zyskają nowe możliwości rozwojowe.

Należy zauważyć, że w Gminie Mielno dysproporcja rozwojowa między miastem Mielno, a innymi miejscowościami gminy jest znacznie mniejsza niż w Gminie Sianów. Polityka Gminy i Miasta Sianów nakierowana jest w pierwszej kolejności na rozwój samego miasta Sianów. Spora część inwestycji jest umiejscowiona właśnie w bliskości miasta. Do końca 2022 r. Łazy, będące w zarządzaniu mieleńskich władz, nie odbiegały pod względem charakteru infrastruktury od Mielna. Zatem włączenie Łaz w obszar miejski niewątpliwie podniesie atrakcyjność tego terenu.

Powiększenie granic Miasta Mielna o Sołectwo Łazy spełnia wszystkie kryteria progowe, zarówno rozpatrywane w ujęciu przestrzennym, terenowym, jak i ilościowym. Kierunek zmian administracyjnych w praktyce jest zawsze jeden: to obszar mniej rozwinięty przyłączany jest do tego, który cechuje się wyższym poziomem rozwoju, a nie zaś odwrotnie. Nieuniknioną i naturalną konsekwencją takiego działania jest budowanie lokalnego rozwoju oraz warunków do kształtowania społecznego dobrobytu.

Koncepcja rozwoju Miasta Mielna, którą zamierza realizować samorząd mieleński jest analogiczna z inicjatywami mieszkańców nie tylko Gminy Mielno, ale i Sołectwa Łazy. Od ponad trzech lat mieszkańcy sołectwa Łazy funkcjonują w strukturze Gminy Sianów, ale ich niepokój nadal budzi brak doświadczenia „nowego” gospodarza w kompleksowej i długofalowej obsłudze turystycznej miejscowości. Przez ponad trzy lata zarządzania nadmorską miejscowością sianowski samorząd skupił się jedynie na miękkich projektach i estetyzacji miejscowości.

Rada Miejska Mielna dwukrotnie (w 2024 i 2025r.) podejmowała próby odzyskania sołectwa Łazy, znajdując sojuszników w samych mieszkańcach oraz przedsiębiorcach z tej miejscowości, jak i wśród przedstawicieli rządu w województwie zachodniopomorskim. Także wyniki ogólnogminnych konsultacji społecznych w obu procedurach jednoznacznie popierały kierunek dążeń mieleńskiego samorządu.

Warto podkreślić, że całe sołectwo Łazy utrzymuje się wyłącznie z turystyki, która od lat wyznacza kierunek rozwoju lokalnego biznesu. Właśnie z myślą o tych strategicznych założeniach Gmina Mielno zadbała o wspólny system wodociągowy i kanalizacyjny z miejscowością Łazy, opierający się na zasilaniu z własnych i zewnętrznych zasobów

wodnych oraz wspólnej nowoczesnej oczyszczalni. Sieć wodociągowa i kanalizacyjna, stacja uzdatniania wody, oczyszczalnia wraz z pełną infrastrukturą powstawały przez około 40 lat i cały czas były projektowane oraz rozbudowywane z uwzględnieniem potrzeb Łaz.

Poniesione nakłady finansowe miały służyć także podniesieniu jakości usług w całej turystycznej Gminie Mielno. Na przestrzeni ostatnich kilku lat, w zakresie inwestycji wodociągowo – kanalizacyjnych, wykonano: rozbudowę i modernizację oczyszczalni ścieków (ok. 25 mln zł), modernizację ujęć wody (ok. 5 mln zł), modernizację przepompowni, sieci i innej infrastruktury (ok. 20 mln zł), co jasno pokazuje, iż argument Gminy Sianów o marginalizacji sołectwa Łazy nie jest prawdą. To właśnie władarze z Mielna zadbali o to co jest najważniejsze do codziennej egzystencji i prowadzenia turystycznej działalności gospodarczej czyli nieprzerwalny dostęp do wody w odpowiedniej ilości i jakości.

Od ponad trzech lat czyli od dnia zmiany granic administracyjnych (1 stycznia 2023 r.) Gmina Sianów nie przejęła swojego obowiązku wynikającego z ustawy o samorządzie gminnym czyli zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W okresie od 1 stycznia 2023r. do 31 grudnia 2024r. eksploatacja sieci wodno - kanalizacyjnej, rozliczenia z odbiorcami, dostawa wody, odbiór ścieków spoczywały na barkach mieleńskiej spółki - Ekoprzedsiębiorstwo Sp. z o.o. W tym okresie do sieci nie podłączono ani jednego nowego odbiorcy, co ewidentnie świadczy o zatrzymaniu rozwoju Łaz i o stagnacji w turystyce. Co istotne w roku 2023 w stosunku do roku 2022 nastąpił aż 10 % spadek sprzedaży wody i ścieków dla odbiorców w Łazach. Gmina Sianów nie podpisała żadnych umów ze swoimi odbiorcami, ani też nie zareagowała na projekty porozumień, kalkulacje cen i wszystkie propozycje, które z wyprzedzeniem dostarczyło Ekoprzedsiębiorstwo. Natomiast od 1.01.2025 roku mieleńska Spółka nie świadczy już usług dla odbiorców z miejscowości Łazy ale nadal - dbając o ich dobro - dostarcza hurtowo wodę i hurtowo odbiera ścieki. Za swoje usługi wystawia faktury, które są nieopłacane przez Gminę Sianów, co skutkuje zadłużeniem przekraczającym kwotę 1,4 mln zł (stan na 31.12.2025r.).

Taka beczynność i brak reakcji sianowskich władarzy stanowi rażące naruszenie nałożonych na nich obowiązków oraz stwarza realne zagrożenie dla stabilności systemu komunalnego, jak i życia oraz zdrowia mieszkańców Łaz. W perspektywie może to doprowadzić do całkowitego kryzysu w zarządzaniu usługami lokalnymi nie tylko w Łazach, ale także uniemożliwić jakikolwiek racjonalny rozwój turystyczny całego Pomorza Środkowego.

Powyższe okoliczności skłoniły Radę Miejską Mielna do podjęcia uchwały rozpoczynającej proces przywrócenia miejscowości Łazy do Gminy Mielno. W dniu 19 grudnia 2025 r. Rada Miejska Mielna podjęła Uchwałę nr XXIV/280/2025 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna. Burmistrz Mielna, Zarządzeniem Nr IX/18/2026 z dnia 15 stycznia 2026 r., zarządził przeprowadzenie trzytygodniowych konsultacji społecznych na terenie całej gminy Mielno. Na pytanie konsultacyjne: „Czy jest Pani/Pan za włączeniem do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów?” –

426 mieszkańców odpowiedziało „JESTEM ZA”, przy czym nie było **żadnego głosu sprzeciwu**.

Wynik konsultacji po raz kolejny potwierdza słuszny kierunek korekty granic administracyjnych Gminy Mielno. Po zmianach Mielno - od dnia 01 stycznia 2027r. - stanie się „miastem na mierzei”, a w jego skład wejdzie: Osiedle Centrum, Osiedle Unieście i Osiedle Łazy. Włączenie Sołectwa Łazy do Miasta Mielna będzie naturalnym połączeniem dwóch turystycznych organizmów, które zostały rozdzielone z dniem 1 stycznia 2023 r. wbrew wszelkim merytorycznym argumentom.



*„Miasto na mierzei” po zmianach granic administracyjnych*

## **II. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym**

Rada Miejska Mielna stwierdza, iż spełnione zostały wszelkie przesłanki o zapewnieniu gminie jednolitego terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe. W przypadku dokonania zmiany granicy administracyjnej Miasta Mielna zachowana zostanie zdolność wykonywania zadań publicznych.

Więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zdolność do wykonywania zadań publicznych pomiędzy Gminą Mielno a sołectwem Łazy istnieją od prawie 50 lat. Od 15 stycznia 1976 roku do 1 stycznia 2023 r. Sołectwo Łazy należało administracyjnie do Gminy Mielno.

W roku szkolnym 2022/2023 do szkoły w Mielnie uczęszczało 6 uczniów, a do przedszkola w Mielnie 4 dzieci. Po zmianie administracyjnej, która nastąpiła w dniu 1 stycznia 2023 roku 100% uczniów kontynuowało realizację obowiązku szkolnego i przedszkolnego

w mieleńskich placówkach. W roku szkolnym 2025/2026 do Szkoły Podstawowej w Mielnie nadal uczęszcza 7 uczniów, a do przedszkola 4 dzieci z sołectwa Łazy.

Nadal jedno z najważniejszych zadań publicznych, jakim jest dostarczanie wody o odprowadzanie ścieków, realizuje mieleńska spółka Ekoprzedsiębiorstwo Sp. z o.o. I mimo braku porozumienia w tej kwestii z sianowskim samorządem jak też licznych negocjacji podejmowanych przez Spółę po ponad trzech latach obsługa wodno – kanalizacyjna Łaz nie została nadal uregulowana. Ponadto przedsiębiorcy z Łaz nadal pozycjonują swoją ofertę turystyczną podpierając się marką Mielna, zaś mieszkańcy Łaz korzystają z sieci dyskontów spożywczych w gminie Mielno, a seniorzy z oferty Centrum Usług Społecznych w Mielnie.

### **III. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem oraz powierzchni tego terenu.**

#### **1. Liczba ludności:**

a) Gmina Mielno: 4.467 osób, w tym:

b) Miasto Mielno: 2.633 osób

*Stan na dzień 31.12.2025 r.*

c) Sołectwo Łazy : 85 osób

*Stan na dzień 31.12.2025r. – dane otrzymane z Gminy i Miasta Sianów*

#### **2. Powierzchnia terenu objętego wnioskiem:**

Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 320905\_4 - Mielno – Miasto wynosi 3358,3544 ha

Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 320905\_5 - Mielno – Mielno – Obszar Wiejski wynosi 2315,5295 ha

Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 320907\_5.0024 – Łazy, Obszar Wiejski wynosi 746,0788 ha

**Ogólna powierzchnia terenu wnioskowanego o przyłączenie wynosi: 746,0788 ha**

#### **Po dokonaniu zmian:**

Gmina Mielno liczyłaby: 4.729 osób; zajmowałaby powierzchnię 6 419,96 ha

Miasto Mielno liczyłoby: 2.868 osób; zajmowałoby powierzchnię 4104,43 ha

### **IV. Szacunkowe koszty jednorazowe i stałe wprowadzenia proponowanej zmiany:**

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna wiąże się z poniesieniem kosztów jednorazowych oraz stałych.

**Koszty jednorazowe** powstaną przede wszystkim w związku z założeniem ewidencji gruntów i budynków, wprowadzeniem zmian w księgach wieczystych itp. – ok. 60. 000 zł.

Zarówno koszty jednorazowe, jak i stałe poniesie Gmina Mielno.

### **Szacunkowe koszty stałe:**

1. koszty utrzymania infrastruktury plażowej, wynagrodzenia ratowników, utrzymania czystości w miejscowości w tym plaż - ok. 1 000.000,00 zł na rok,
2. realizacja działań inwestycyjnych, remontowych i społecznych na kwotę ok. 20 mln zł do realizacji na przestrzeni 6 – 8 lat, takich jak m. in:
  - a) lepsze wykorzystanie potencjału jeziora – turystyka jeziorna
  - b) skomunikowanie miasta Mielna z Łazami szlakiem wodnym oraz wybudowanie pomostu i przy nim infrastruktury rekreacyjnej;
  - c) remonty dróg i chodników w całej miejscowości;
  - d) ochrona brzegu morskiego;
  - e) zapewnienie bezpłatnego transportu dla dzieci i uczniów do mieleńskich placówek oświatowych;
  - f) utworzenie sezonowego punktu Informacji Turystycznej;
  - g) utworzenie sezonowego posterunku Policji;
  - h) utworzenie sezonowego punktu Straży Miejskiej;
  - i) rozwój turystyki pieszej i rowerowej w Łazach;
  - j) stworzenie indywidualnej i dostosowanej do specyfiki miejscowości oferty turystycznej w sezonie wysokim;
  - k) dołączenie miejscowości Łazy do pakietu usług zawartych w Mieleńskiej Karcie Turysty i Karcie Mieszkańca;
  - l) objęcie mieszkańców sołectwa Łazy bogatą ofertą usług w ramach Centrum Usług Społecznych w Mielnie;
  - m) stworzenie logo (witacza) miejscowości na wjeździe do centrum Łaz;
  - n) dostęp do funduszy w ramach Budżetu Obywatelskiego (teren miejski)
  - o) rozszerzenie kursowania całorocznego gminnego transportu publicznego do miejscowości Łazy

### **V. Wyniki konsultacji społecznych**

Sprawozdanie z konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

1. Podstawa prawna przeprowadzonych konsultacji:
  - a) Uchwała Nr XXIV/277/12 Rady Gminy Mielno z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Mielno;
  - b) Uchwała Nr XXV/280/12 Rady Gminy Mielno z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Mielno;
  - c) Uchwała nr XXIV/280/2025 Rady Miejskiej Mielna z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna;

- d) Zarządzenie nr IX/18/2026 Burmistrza Mielna z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów;
- e) Zarządzenie nr IX/32/2026 Burmistrza Mielna z dnia 09 lutego 2026 r. w sprawie powołania komisji konsultacyjnej ustalającej wyniki konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

## 2. Cel konsultacji:

Celem konsultacji było wyrażenie opinii mieszkańców Gminy Mielno dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

## 3. Forma konsultacji:

- 1. Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały się w formie ankiet skierowanych do mieszkańców Gminy Mielno.
- 2. Wzór formularza ankiety stanowił załącznik do zarządzenia.
- 3. Formularz ankiety został:
  - a) opublikowany na stronie internetowej Gminy Mielno;
  - b) opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej;
  - c) umieszczony na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Mielnie;
  - d) udostępniony w sekretariacie i Punkcie Obsługi Interesanta Urzędu Miejskiego w Mielnie;
  - e) udostępniony w jednostkach organizacyjnych Gminy Mielno.

## 4. Uprawnieni do udziału w konsultacjach:

Zgodnie z Uchwałą Nr XXV/280/12 Rady Gminy Mielno z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno: „Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy”.

## 5. Termin i miejsce konsultacji:

Konsultacje przeprowadzono w dniach od 16 stycznia do 06 lutego 2026 r. Konsultacje miały zasięg ogólnogminny i przeprowadzono je na terenie gminy Mielno.

## 6. Informacje o wynikach konsultacji

Liczba mieszkańców gminy Mielno, którzy wzięli udział w konsultacjach – 428 osób  
Złożono ogółem 431 ankiet, w tym 427 ankiet ważnych i 4 ankiety nieważne.

Na pytanie „Czy jest Pani/Pan za włączeniem do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów?”

- odpowiedzi „JESTEM ZA” – udzieliło 426 osób,
- odpowiedzi „JESTEM PRZECIW” – udzieliło 0 osób,
- odpowiedzi „WSTRZYMUJĘ SIĘ” – udzieliła 1 osoba.

Wyniki konsultacji w poszczególnych jednostkach pomocniczych – liczba głosów:

	Sołectwo Gąski (w tym Paprotno)	Sołectwo Sarbinowo (w tym Pękalin)	Sołectwo Chłopy	Sołectwo Niegoszcz (w tym Radzikowo, Komorniki)	Sołectwo Mielenko	Sołectwo Osiedle Centrum Mielno	Sołectwo Osiedle Unieście	RAZEM
JESTEM ZA	35	36	12	11	13	259	60	426
JESTEM PRZECIW	0	0	0	0	0	0	0	0
WSTRZYMUJĘ SIĘ	0	1	0	0	0	0	0	1
Razem	35	37	12	11	13	259	60	427

#### 7. Wnioski z konsultacji:

Wynik przeprowadzonych konsultacji wskazał, iż mieszkańcy Gminy Mielno biorący udział w konsultacjach są **za** włączeniem Sołectwa Łazy do Miasta Mielna.

Jest to bardzo jasna deklaracja mieszkańców Gminy Mielno, którzy popierają starania władz samorządowych o powiększenie obszaru Miasta Mielna - miasta, które po zmianie granic stanie się niepowtarzalnym kurortem „na mierzei” oraz stworzy warunki dla rozwoju nie tylko Gminy Mielno, ale również całego Pomorza Środkowego.

## VI. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym wraz z uzasadnieniem.

### Analiza PDP (dochodów podatkowych) w gminie objętej wnioskiem

Dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej nie mogą być niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572).

Wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca (G) jest jednym z podstawowych mierników potencjału dochodowego gminy i jest obliczany jako relacja podstawowych dochodów podatkowych odpowiednio Gminy Mielno i Gminy Sianów, tj. udziałów w PIT i CIT, podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od środków transportowych, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz opłaty skarbowej i w przypadku Gminy Sianów opłaty eksploatacyjnej do liczby mieszkańców gminy według stanu

na dzień 31 grudnia 2025 roku – zgodnie ze wzorem z ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

**1. Niezbędne dane potrzebne do wyliczenia wskaźnika pozyskane zostały ze sprawozdań Rb 27s z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025:**

- **Gmina Mielno** – sprawozdanie Rb27s w dochodach budżetowych za IV kwartał 2025 roku
- **źródło:** <https://bip.gmina.mielno.pl/pliki/mielno/zalaczniki/2274/rb-27s-gmina-mielno-za-2025-rok-korekta-nr-2.pdf>
- **Gmina Sianów** – sprawozdanie Rb27s w dochodach budżetowych za IV kwartał 2025 roku
- **źródło:** <https://www.bip.sianow.pl/res/serwisy/pliki/42786625?version=1.0>

**2. Dane demograficzne**

Do obliczenia wskaźnika przyjęto liczbę mieszkańców według stanu na **31 grudnia 2025 r.**

- **Gmina Mielno** – ewidencja ludności USC Mielno – **4 467** mieszkańców
- **Gmina Sianów** – zaświadczenie o ilości osób zamieszkałych z USC Sianów – **13.201** mieszkańców, w tym **Solectwo Łazy** – **85** mieszkańców

Przeprowadzona analiza wskaźnika dochodów podatkowych na jednego mieszkańca (G), obliczonego na podstawie danych dotyczących podstawowych dochodów podatkowych gmin oraz liczby mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., wskazuje, że zarówno Gmina Mielno, jak i Gmina Sianów charakteryzują się poziomem dochodów podatkowych znacznie przewyższającym minimalny poziom dochodów podatkowych w Polsce.

Najniższy wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca wśród gmin w Polsce wynosi **580,51 zł** (stan na 2025 rok).

**Analiza wskaźnika dochodów podatkowych na 1 mieszkańca (G) i jego relacja do najniższego wskaźnika w Polsce**

Lp	Wyszczególnienie		Liczba mieszkańców 31.12.2025	w tym sołectwo Łazy	Podstawowe dochody podatkowe (zł) wg wykonania planu na 2025 r.	Wskaźnik G – dochody podatkowe na 1 mieszkańca	Relacja do najniższego wskaźnika (%)
1	Gmina Mielno	przed zmianą	4 467	0	40 564 125,73 zł	9 080,84 zł	1564,29%
		zmiana	85		771 871,66 zł		
		po zmianie	4 552	85	41 335 997,39 zł		
2	Gmina Sianów	przed zmianą	13 201	85	59 614 775,58 zł	4 515,93 zł	777,92%
		zmiana	-85		- 383 853,94 zł		
		po zmianie	13 116	0	59 230 921,64 zł		
3	Gmina - najniższy wskaźnik G					580,51 zł	

Przeprowadzona analiza skutków finansowych planowanej zmiany granic administracyjnych polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Gminy Mielno obszaru obejmującego sołectwo Łazy wskazuje, że zmiana ta nie wpłynie negatywnie na sytuację finansową żadnej z analizowanych jednostek samorządu terytorialnego.

Jednakże analiza porównawcza wskazuje, że potencjał dochodowy gminy Mielno jest znacząco wyższy niż w gminie Sianów. Różnica ta wynika przede wszystkim ze struktury gospodarczej oraz koncentracji funkcji turystycznych i usługowych na obszarze gminy nadmorskiej.

W wyniku planowanej zmiany:

- liczba mieszkańców **Gminy Mielno wzrośnie o 85 osób**, natomiast liczba mieszkańców **Gminy Sianów zmniejszy się o tę samą liczbę mieszkańców**,
- dochody podatkowe Gminy Mielno wzrosną o **771 871,66 zł**,
- dochody podatkowe Gminy Sianów zmniejszą się o **383 853,94 zł**.

Jednocześnie wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca (G) pozostanie na stabilnym poziomie zarówno w Gminie Mielno, jak i w Gminie Sianów.

W analizowanym okresie:

- wskaźnik G dla **Gminy Mielno wynosi 9 080,84 zł**, co stanowi **1564,29%** najniższego poziomu w kraju,
- wskaźnik G dla **Gminy Sianów wynosi 4 515,93 zł**, co stanowi **777,92%** najniższego poziomu w kraju.

Oznacza to, że poziom dochodów podatkowych w obu gminach pozostaje **wielokrotnie wyższy od minimalnego poziomu dochodów podatkowych na mieszkańca w Polsce** i zmiana granic również nie spowoduje, że dochody podatkowe zarówno w Mielnie, jak i w Sianowie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych

gmin, zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, nie spowoduje utraty zdolności do realizacji zadań publicznych oraz nie naruszy stabilności finansowej żadnej z jednostek samorządu terytorialnego.

Po wejściu w życie zmian w podziale administracyjnym polegających na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów - **nie wystąpią okoliczności wymienione w art. 4d ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym**. Żadna z gmin, której zmienione zostaną granice administracyjne nie będzie mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Zgodnie z informacją Głównego Urzędu Statystycznego – „Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2025 r.”, gminą o najmniejszej liczbie mieszkańców w Polsce jest Krynica Morska w powiecie nowodworskim w województwie pomorskim, która liczy 1157 mieszkańców.

### **WYKAZ DOKUMENTÓW DOŁĄCZONYCH DO WNIOSKU**

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310 t.j.) do wniosku dołącza się następujące dokumenty:

- 1) zaświadczenie Starosty Koszalińskiego potwierdzające zgodność danych dotyczących powierzchni wnioskowanego obszaru z operatem ewidencyjnym oraz wypis z rejestru gruntów dotyczące powierzchni ewidencyjnej obrębu Łazy (otrzymane poprzez e-Puap);
- 2) Uchwała nr XXIV/280/2025 Rady Miejskiej Mielna z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna;
- 3) Uchwała nr XXVIII/221/2026 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno polegającej na wyłączeniu z Gminy Sianów obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Mielno;
- 4) mapa topograficzna w skali 1:25 000 oraz w skali 1:50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gminy lub gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian;
- 5) opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gmin z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju (otrzymana poprzez e-Puap);
- 6) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mielno uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu (na płycie);

- 7) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sianów uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu (na płycie);
- 8) Zarządzenie nr IX/18/2026 Burmistrza Mielna z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów;
- 9) Zarządzenie nr IX/32/2026 Burmistrza Mielna z dnia 09 lutego 2026 r. w sprawie powołania komisji konsultacyjnej ustalającej wyniki konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów;
- 10) protokół konsultacji społecznych na terenie gminy Mielno.

#### **INNE DOKUMENTY MOGĄCE MIEĆ WPLYW NA ROZPATRZENIE WNIOSKU**

- 1) Stanowisko Lokalnej Organizacji Turystycznej w Mielnie.
- 2) Stanowisko Zarządu Związku Miast i Gmin Morskich
- 3) Stanowisko Zachodniopomorskiej Regionalnej Organizacji Turystycznej w Szczecinie.

## Uzasadnienie

Przedłożony Radzie Miejskiej Mielna projekt uchwały w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegających na przyłączeniu do miasta obszaru obejmującego sołectwo Łazy (w Gminie Sianów), jest kolejnym etapem zmierzającym do realizacji turystycznej strategii rozwoju przestrzeni miejskiej „na mierzei”.

Koncepcja rozwoju Miasta Mielna, którą chce realizować samorząd mieleński jest zgodna z inicjatywami i postulatami mieszkańców nie tylko Mielna, Gminy Mielno, ale i także Sołectwa Łazy (w Gminie Sianów).

Dnia 19 grudnia 2025 roku podczas sesji Rady Miejskiej Mielna jednogłośnie podjęto uchwałę w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, co stanowiło także formalny początek przewidzianego w przepisach trybu poszerzenia granic miasta. Radni nie mieli wątpliwości, że inicjatywa powiększenia Mielna o sołectwo Łazy (w Gminie Sianów) jest w pełni uzasadniona i spełnia wszelkie merytoryczne kryteria oraz przesłanki.

Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej Mielna z dnia 19 grudnia 2025 r., Burmistrz Mielna Zarządzeniem nr IX/18/2026 z dnia 15 stycznia 2026 r., zarządził przeprowadzenie konsultacji społecznych na terenie Gminy Mielno. Na pytanie konsultacyjne: „Czy jest Pani/Pan za włączeniem do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów?” – **426** mieszkańców odpowiedziało „JESTEM ZA”. Wyniki konsultacji jednoznacznie wskazują kierunek dalszego turystycznego rozwoju Miasta Mielna.

Podjęcie niniejszej uchwały stanowi warunek do dalszego procedowania zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna i jest wręcz koniecznością przy składaniu wniosku do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i wydanym na jej podstawie stosownym rozporządzeniem Rady Ministrów z 2001 roku.