

**UCHWAŁA NR XV/154/2025
RADY MIEJSKIEJ MIELNA**

z dnia 21 marca 2025 r.

w sprawie wystąpienia z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Na podstawie art. 4 ust. 2, art. 4b ust. 1, art. 4b ust. 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.) oraz §1 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. 2014 poz. 310) uchwała się, co następuje:

§ 1. Wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego z wnioskiem o zmianę granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

§ 2. Treść wniosku, o którym mowa w § 1. stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Mielna

Maciej Starnawski

Załącznik do uchwały Nr XV/154/2025
Rady Miejskiej Mielna
z dnia 21 marca 2025 r.

Mielno, dnia.....marca 2025 r.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

za pośrednictwem
**WOJEWODY
ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

Wnioskodawca: **RADA MIEJSKA MIELNA**

WNIOSEK

o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) Rada Miejska Mielna wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Przewodniczący Rady Miejskiej Mielna

Maciej Starnawski

Uzasadnienie:

Na podstawie art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) Rada Miejska Mielna wnosi o dokonanie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

Gmina Mielno położona jest w województwie zachodniopomorskim, w środkowej części wybrzeża Morza Bałtyckiego, które stanowi jej północną granicę o długości 19 km. Siedzibą Gminy jest miejscowość Mielno położona na piaszczystej mierzei oddzielającej jezioro Jamno od Morza Bałtyckiego. Miejscowości gminy Mielno należą do najbardziej atrakcyjnych turystycznie terenów polskiego wybrzeża. Gmina Mielno położona jest we wschodniej części województwa zachodniopomorskiego, 12 km na północ od Koszalina, w sąsiedztwie morza Bałtyckiego i jeziora Jamno.

Z dniem 1 stycznia 2023r. nastąpiła zmiana granic Gminy Mielno. W drodze Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz.U. z 2022 r. poz. 1597) ustalono granice gminy Sianów i gminy Mielno przez włączenie do dotychczasowego obszaru gminy Sianów obszaru ewidencyjnego Łazy z gminy Mielno.

Na mocy wspomnianego Rozporządzenia, sołectwo Łazy zostało odłączone od Gminy Mielno i przyłączone do Gminy Sianów. W efekcie podjętej decyzji zmieniono jednorodne, ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, terytorium Gminy Mielno, a tym samym naruszono stabilizację stosunków terytorialnych oraz więzi społecznych, gospodarczych i kulturowych wypracowanych przez pół wieku funkcjonowania jako jedność.

Dokonując zmiany nie wzięto pod uwagę głosu mieszkańców samych Łaz, którzy w przeprowadzonych konsultacjach społecznych w 2022 roku w aż 98 % byli przeciwni odłączeniu Łaz od Gminy Mielno.

Zmiana granic administracyjnych polegająca na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy byłaby niewątpliwie kolejnym etapem rozwoju Miasta Mielna. Utworzenie „miasta na mierzei” będzie niewątpliwie impulsem do dynamicznego rozwoju całego Pomorza Środkowego przede wszystkim w aspekcie turystycznym.

Rozpoznawalna marka miejsca, nowoczesne formy zarządzania oraz zespołowa praca na linii lokalny biznes – samorząd – mieszkańcy, pozwoliły odnieść turystyczny sukces Gminie Mielno i stać się przykładem profesjonalizmu i jakości na mapie kurortów nie tylko w Polsce.

To właśnie tego typu działania były również istotną przesłanką do nadania Mielnu praw miejskich w 2017 roku. Wtedy powstała już koncepcja rozwoju nowopowstałego obszaru miejskiego. Niestety nie udało się mieleńskim samorządowcom wcielić jej w życie. Strategiczne plany zawiesiła fala pandemii, zamroził zastój w turystyce i oddalił wybuch konfliktu zbrojnego w Ukrainie.

Minęły ponad dwa lata odkąd sołectwo Łazy zostało oderwane od Gminy Mielno i włączone do Gminy Sianów. Okazuje się jednak, że pomimo administracyjnego odłączenia Łaz, zdecydowana większość tamtejszych turystycznych podmiotów gospodarczych nadal opiera swoją reklamę na terytorialnej przynależności do Mielna.

Mielno jest znaczącą marką turystyczną i kojarzy się przede wszystkim z turystyką nadmorską. Jest dziś jedną z najbardziej rozwiniętych turystycznie gmin w Polsce, będąc jednocześnie liderem w kategorii małych miast w województwie zachodniopomorskim. Doświadczenie, fachowe zarządzanie i wytworzenie określonych relacji społeczno-ekonomicznych wewnątrz Gminy Mielno uczyniły samorząd w pełni jednorodnym i spójnym. Wynikiem tego jest całkowita specjalizacja turystyczna. Według szacunków 95% podmiotów gospodarczych zaangażowanych jest w gminie w sposób pośredni lub bezpośredni w obsługę ruchu turystycznego.

Miasto Mielno konkuruje na Pomorzu Środkowym z innymi turystycznymi miastami takimi jak: Kołobrzeg, Darłowo, Ustka. Aby podnieść swoją konkurencyjność Mielno musi podjąć działania prorozwojowe. Naturalnym terenem rozwojowym jest sołectwo Łazy, a najbliższym położonym miastem wobec sołectwa Łazy jest właśnie Mielno. Swoją powierzchnią i wypoczynkowym charakterem sołectwo Łazy znakomicie wpasuje się w część Miasta Mielna. Dzięki włączeniu w granice Mielna, zarówno sołectwo Łazy jak i miasto Mielno, zyskają nowe możliwości rozwojowe.

Należy zauważyć, że w gminie Mielno dysproporcja rozwojowa między miastem Mielno, a innymi miejscowościami gminy jest znacznie mniejsza niż w gminie Sianów. Polityka Gminy i Miasta Sianów nakierowana jest w pierwszej kolejności na rozwój samego miasta Sianów. Spora część inwestycji jest umiejscowiona właśnie w bliskości miasta. Do końca 2022 r. Łazy, będące w zarządzaniu mieleńskich władz, nie odbiegały pod względem charakteru infrastruktury od Mielna. Włączenie Łaz w obszar miejski niewątpliwie podniesie atrakcyjność tego terenu.

Powiększenie granic Miasta Mielna o Sołectwo Łazy spełnia wszystkie kryteria progowe, zarówno rozpatrywane w ujęciu przestrzennym, terenowym, jak i ilościowym. Kierunek zmian administracyjnych w praktyce jest zawsze jeden: to obszary mniej rozwinięte przyłączane są do tych cechujących się wyższym poziomem rozwoju, a nie odwrotnie. Nieuniknioną i naturalną konsekwencją takiego działania jest budowanie lokalnego rozwoju i warunków do kształtowania społecznego dobrobytu.

Koncepcja rozwoju Miasta Mielna, jaką zamierza realizować samorząd mieleński, jest analogiczna z inicjatywami mieszkańców nie tylko Gminy Mielno, ale i Sołectwa Łazy.

Od ponad dwóch lat mieszkańcy sołectwa Łazy funkcjonują w strukturze gminy Sianów. Niepokój społeczności sołectwa Łazy budzi brak doświadczenia nowego gospodarza w kompleksowej obsłudze turystycznej miejscowości. Przez dwa lata zarządzania nadmorską miejscowością sianowski samorząd skupił się na miękkich projektach i estetyzacji miejscowości, ale przedsiębiorcy z Łaz nadal łączą swoją ofertę turystyczną z bezpośrednim sąsiedztwem mieleńskiego kurortu. Warto podkreślić, że całe sołectwo Łazy utrzymuje się wyłącznie z turystyki, która od lat wyznacza kierunek rozwoju lokalnego biznesu.

Właśnie z myślą o tych strategicznych założeniach Gmina Mielno zadbała o wspólny system wodociągowy i kanalizacyjny z miejscowością Łazy, opierający się na zasilaniu z własnych i zewnętrznych zasobów wodnych oraz wspólnej nowoczesnej oczyszczalni. Sieć wodociągowa i kanalizacyjna, stacja uzdatniania wody oraz oczyszczalnia wraz z pełną infrastrukturą powstawały przez około 40 lat i cały czas były projektowane oraz rozbudowywane z uwzględnieniem potrzeb Łaz.

Poniesione nakłady finansowe miały służyć także podniesieniu jakości usług w całej turystycznej gminie Mielno. Na przestrzeni ostatnich kilku lat, w zakresie inwestycji wodociągowo – kanalizacyjnych, wykonano: rozbudowę i modernizację oczyszczalni ścieków (ok. 25 mln zł), modernizację ujęć wody (ok. 5 mln zł), modernizację przepompowni, sieci i innej infrastruktury (ok. 20 mln zł), zatem argument Gminy Sianów o marginalizacji sołectwa Łazy nie jest prawdą. To właśnie władarze z Mielna zadbali o to co najważniejsze do codziennej egzystencji i prowadzenia turystycznej działalności gospodarczej czyli nieprzerwalny dostęp do wody w odpowiedniej ilości i odpowiedniej jakości.

Od ponad 2 lat czyli od dnia zmiany granic administracyjnych z dniem 1 stycznia 2023 roku, Gmina Sianów nie przejęła swojego obowiązku wynikającego z ustawy o samorządzie gminnym, czyli zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

W okresie od 1 stycznia 2023r. do 31 grudnia 2024r. eksploatacja sieci wodno - kanalizacyjnej, rozliczenia z odbiorcami, dostawa wody, odbiór ścieków spoczyły i nadal spoczywają na barkach mieleńskiej spółki - Ekoprzedsiębiorstwo Sp. z o.o. W tym okresie do sieci nie podłączył się ani jeden nowy odbiorca, co ewidentnie świadczy o zatrzymaniu rozwoju Łaz i o stagnacji w turystyce. Co istotne w roku 2023 nastąpił aż 10 % spadek sprzedaży wody i ścieków dla odbiorców w Łazach w stosunku do roku 2022. Gmina Sianów nie podpisała w tym roku umów ze swoimi odbiorcami, ani też nie zareagowała na projekty porozumień, kalkulacje cen i wszystkie propozycje, które z wyprzedzeniem w 2024r. dostarczyło Ekoprzedsiębiorstwo. Taka bezczynność i brak reakcji władarzy sianowskich, jak też nieuregulowanie tegorocznych wystawionych faktur (styczeń/luty) za dostawę wody i odbiór ścieków z Łaz może doprowadzić, zgodnie z przepisami, do odcięcia tych mediów przez Ekoprzedsiębiorstwo Sp. z o.o.

W dniu 30 grudnia 2024 r. Rada Miejska Mielna podjęła Uchwałę nr XII/121/2024 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna. Burmistrz Mielna, Zarządzeniem Nr IX/8/2025 z dnia 10 stycznia 2025 r., zarządził przeprowadzenie dwutygodniowych konsultacji społecznych na terenie całej gminy Mielno. Na pytanie konsultacyjne: „Czy jest Pani/Pan za włączeniem do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów?” – 418 mieszkańców odpowiedziało „JESTEM ZA” (co stanowi ponad 98 % procent osób biorących udział w konsultacjach).

Wynik konsultacji po raz kolejny potwierdza słuszny kierunek korekty granic administracyjnych Gminy Mielno. Po zmianach Mielno od dnia 1 stycznia 2026r. stanie się „Miastem na mierzei”, a w jego skład wejdzie: Osiedle Centrum, Osiedle Unieście, Osiedle Łazy. Włączenie Sołectwa Łazy do Miasta Mielna będzie naturalnym połączeniem dwóch turystycznych organizmów, które zostały rozdzielone z dniem 1 stycznia 2023 r. wbrew wszelkim merytorycznym argumentom.



„Miasto na mierzei” po zmianach granic administracyjnych

II. Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym

Rada Miejska Mielna stwierdza, iż spełnione zostały wszelkie przesłanki o zapewnieniu gminie jednolitego terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe. W przypadku dokonania zmiany granicy administracyjnej Miasta Mielna zachowana zostanie zdolność wykonywania zadań publicznych.

Więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zdolność do wykonywania zadań publicznych pomiędzy Gminą Mielno a sołectwem Łazy istnieją od prawie 50 lat. Od 15 stycznia 1976 roku do 1 stycznia 2023 r. Sołectwo Łazy należało administracyjne do Gminy Mielno.

W roku szkolnym 2022/2023 do szkoły w Mielnie uczęszczało 6 uczniów, a do przedszkola w Mielnie 4 dzieci. Po zmianie administracyjnej, która nastąpiła w dniu 1 stycznia 2023r. 100% uczniów kontynuowało realizację obowiązku szkolnego i przedszkolnego w mieleńskich placówkach. W roku szkolnym 2024/2025 do szkoły w Mielnie uczęszcza ośmioro uczniów, a do przedszkola – sześcioro dzieci z sołectwa Łazy, co stanowi ok. 1/5 mieszkańców sołectwa.

Zdolność do wykonywania zadań publicznych to również mieleńska spółka Ekoprzedsiębiorstwo Sp. z o.o., która nadal dostarcza wodę i odbiera ścieki z sołectwa Łazy. Przedsiębiorcy z Łaz nadal pozycjonują swoją ofertę turystyczną w sąsiedztwie Mielna, a mieszkańcy Łaz korzystają z sieci dyskontów spożywczych w gminie Mielno.

III. Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem oraz powierzchni tego terenu.

1. Liczba ludności:

a) Gmina Mielno: 4.560 osób, w tym:

b) Miasto Mielno: 2.699 osób

Stan na dzień 31.12.2024 r.

c) Sołectwo Łazy : 84 osoby

Stan na dzień 31.12.2024r. – dane otrzymane z Gminy i Miasta Sianów

2. Powierzchnia terenu objętego wnioskiem:

Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 320905_4 - Mielno – Miasto wynosi 3 358 ha

Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 320905_5 - Mielno – Mielno – Obszar Wiejski wynosi 2316 ha

Powierzchnia jednostki ewidencyjnej 320907_5.0024 – Łazy, Obszar Wiejski wynosi 745,8656 ha

Ogólna powierzchnia terenu wnioskowanego o przyłączenie wynosi: 745,87 ha

Po dokonaniu zmian:

Gmina Mielno liczyłaby: 4.644 osoby; zajmowałaby powierzchnię 6 419,87 ha

Miasto Mielno liczyłoby 2.783 osób; zajmowałoby powierzchnię 4103,87 ha

IV. Szacunkowe koszty jednorazowe i stałe wprowadzenia proponowanej zmiany:

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna wiąże się z poniesieniem kosztów jednorazowych oraz stałych.

Koszty jednorazowe powstaną przede wszystkim w związku z założeniem ewidencji gruntów i budynków, wprowadzeniem zmian w księgach wieczystych itp. – ok. 60. 000 zł.

Zarówno koszty jednorazowe, jak i stałe poniesie Gmina Mielno.

Szacunkowe koszty stałe:

1. koszty utrzymania infrastruktury plażowej, wynagrodzenia ratowników, utrzymania czystości w miejscowości w tym plaż - ok. 1 000.000,00 zł na rok,
2. realizacja działań inwestycyjnych, remontowych i społecznych na kwotę ok. 20 mln zł do realizacji na przestrzeni 6 – 8 lat, takich jak m. in:
 - a) lepsze wykorzystanie potencjału jeziora – turystyka jeziorna
 - b) skomunikowanie miasta Mielna z Łazami szlakiem wodnym oraz wybudowanie pomostu i przy nim infrastruktury rekreacyjnej;
 - c) remonty dróg i chodników w całej miejscowości;
 - d) ochrona brzegu morskiego;
 - e) zapewnienie bezpłatnego transportu dla dzieci i uczniów do mieleńskich placówek oświatowych;
 - f) utworzenie sezonowego punktu Informacji Turystycznej;
 - g) utworzenie sezonowego posterunku Policji;
 - h) utworzenie sezonowego punktu Straży Miejskiej;

- i) rozwój turystyki pieszej i rowerowej w Łazach;
- j) stworzenie indywidualnej i dostosowanej do specyfiki miejscowości oferty turystycznej w sezonie wysokim;
- k) dołączenie miejscowości Łazy do pakietu usług zawartych w Mieleńskiej Karcie Turysty i Karcie Mieszkańca;
- l) objęcie mieszkańców sołectwa Łazy bogatą ofertą usług w ramach Centrum Usług Społecznych w Mielnie;
- m) stworzenie logo (witacza) miejscowości na wjeździe co centrum Łaz;
- n) dostęp do funduszy w ramach Budżetu Obywatelskiego (teren miejski).

V. Wyniki konsultacji społecznych

Sprawozdanie z konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

1. Podstawa prawna przeprowadzonych konsultacji:

- a) Uchwała Nr XXIV/277/12 Rady Gminy Mielno z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Mielno;
- b) Uchwała Nr XXV/280/12 Rady Gminy Mielno z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Mielno;
- c) Uchwała nr XII/121/2024 Rady Miejskiej Mielna z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna;
- d) Zarządzenie nr IX/8/2025 Burmistrza Mielna z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów;
- e) Zarządzenie nr IX/20/2025 Burmistrza Mielna z dnia 03 lutego 2025 r. w sprawie powołania komisji konsultacyjnej ustalającej wyniki konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

2. Cel konsultacji:

Celem konsultacji było wyrażenie opinii mieszkańców Gminy Mielno dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów.

3. Forma konsultacji:

- 1. Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały się w formie ankiet skierowanych do mieszkańców Gminy Mielno.
- 2. Wzór formularza ankiety stanowił załącznik do zarządzenia.

3. Formularz ankiety został:

- a) opublikowany na stronie internetowej Gminy Mielno;
- b) opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej;
- c) umieszczony na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Mielnie;
- d) udostępniony w sekretariacie i Punkcie Obsługi Interesanta Urzędu Miejskiego w Mielnie;
- e) udostępniony w jednostkach organizacyjnych Gminy Mielno.

4. Uprawnieni do udziału w konsultacjach:

Zgodnie z Uchwałą Nr XXV/280/12 Rady Gminy Mielno z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Mielno: „Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy”.

5. Termin i miejsce konsultacji:

Konsultacje przeprowadzono w dniach od 17 do 31 stycznia 2025 r. Konsultacje miały zasięg ogólnogminny i przeprowadzono je na terenie gminy Mielno.

6. Informacje o wynikach konsultacji

Liczba mieszkańców gminy Mielno, którzy wzięli udział w konsultacjach – 450 osób

Złożono ogółem 450 ankiet, w tym 424 ankiet ważnych i 26 ankiet nieważnych.

Na pytanie „Czy jest Pani/Pan za włączeniem do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów?”

- odpowiedzi „JESTEM ZA” – udzieliło 418 osób,
- odpowiedzi „JESTEM PRZECIW” – udzieliły 4 osoby,
- odpowiedzi „WSTRZYMUJĘ SIĘ” – udzieliły 2 osoby.

Wyniki konsultacji w poszczególnych jednostkach pomocniczych:

	Liczba głosów								Razem
	Sołectwo Gąski	Sołectwo Gąski Osiedle	Sołectwo Sarbinowo	Sołectwo Chłopy	Sołectwo Niegoszcz	Sołectwo Mielenko	Sołectwo Osiedle Centrum	Sołectwo Osiedle Unieście	
JESTEM ZA	31	4	53	9	2	23	195	101	418
JESTEM PRZECIW	0	0	3	1	0	0	0	0	4
WSTRZYMUJĘ SIĘ	0	0	1	0	0	0	1	0	2
Razem	31	4	57	10	2	23	196	101	424

7. Wnioski z konsultacji:

Wynik przeprowadzonych konsultacji wskazał, iż mieszkańcy gminy Mielno biorący udział w konsultacjach są **za** włączeniem Sołectwa Łazy do Miasta Mielna.

Jest to bardzo jasna deklaracja mieszkańców Gminy Mielno, którzy popierają starania władz samorządowych o powiększenie obszaru Miasta Mielna - miasta, które po zmianie granic stanie się niepowtarzalnym kurortem „na mierzei” oraz stworzy warunki dla rozwoju nie tylko Gminy Mielno, ale również całego Pomorza Środkowego.

VI. Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym wraz z uzasadnieniem.

Analiza PDP (dochodów podatkowych) w gminie objętej wnioskiem

Dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych *granicach* lub gminy utworzonej nie mogą być niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572); i wg danych Ministerstwa Finansów na 2025 rok wynoszą **580,51 zł** (gmina Dydnia). W analizie przyjęto wykonane dochody podatkowe za rok 2024 i planowane na 2025 rok przez Gminę Mielno i Sianów.

1. Mielno

PDP w gminie Mielno			
Rodzaj podatku	2024	2025	Dynamika %
1	2	3	4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	263 671,00 zł	514 658,96 zł	195,19%
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	7 864 784,00 zł	12 828 196,89 zł	163,11%
Podatek rolny	330 493,47 zł	348 000,00 zł	105,30%
Podatek od nieruchomości	22 567 961,52 zł	21 480 000,00 zł	95,18%
Podatek leśny	15 348,42 zł	14 800,00 zł	96,43%
Podatek od środków transportowych	166 982,58 zł	155 000,00 zł	92,82%
Podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych opłacany w formie karty podatkowej	482 595,39 zł	430 000,00 zł	89,10%
Podatek od czynności cywilnoprawnych	2 150 636,84 zł	2 521 000,00 zł	117,22%
Wpływy z opłaty skarbowej	80 233,17 zł	85 000,00 zł	105,94%
RAZEM PDP	33 922 706,39 zł	38 376 655,85 zł	113,13%

Przeliczenie PDP dla gminy Mielno po włączeniu sołectwa Łazy w 2025 r.

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2022	4 706	32 044 432,87	6 809,27
2023	4 548	29 261 872,52	6 434,01
2024	4 548	33 922 706,39	7 458,82
2025	4 548	38 376 655,85	8 438,14
Zmiana	90	759 522,60	8 439,14
2025 po zmianie	4 638	39 136 178,45	8 438,16

Dochody podatkowe w Mielnie po przyłączeniu sołectwa Łazy z liczbą 90 mieszkańców są znacznie wyższe od minimalnych w Gminie Dydnia tj. o 1.453,57%, zatem zmiana granic nie spowoduje, że dochody podatkowe w Mielnie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin, zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

2. Sianów

PDP w gminie Sianów			
Rodzaj podatku	2024	2025	Dynamika %
1	2	3	4
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	744 416,00 zł	1 286 791,01 zł	172,86%
Udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	15 281 457,00 zł	40 160 062,51 zł	262,80%
Podatek rolny	1 308 121,14 zł	1 227 700,00 zł	93,85%
Podatek od nieruchomości	13 867 063,10 zł	14 150 000,00 zł	102,04%
Podatek leśny	583 140,93 zł	489 774,00 zł	83,99%
Podatek od środków transportowych	417 758,03 zł	438 000,00 zł	104,85%
Podatek od działalności gospodarczej osób fizycznych opłacany w formie karty podatkowej	60 309,73 zł	52 000,00 zł	86,22%

Podatek od czynności cywilnoprawnych	1 073 727,03 zł	505 000,00 zł	47,03%
Wpływy z opłaty skarbowej	59 936,10 zł	55 000,00 zł	91,76%
Wpływy z opłaty eksploatacyjnej	278 895,26 zł	354 404,00 zł	127,07%
RAZEM PDP	33 674 824,32 zł	58 718 731,52 zł	174,37%

Przeliczenie PDP dla gminy Sianów po wyłączeniu sołectwa Łazy w 2025 r.

LATA	Liczba mieszkańców	PDP	PDP na mieszkańca
1	2	3	4
2022	13 864	25 290 042,17	1 824,15
2023 *	13 864	24 920 222,97	1 797,48
2024	13 864	33 674 824,32	2 428,94
2025	13 864	58 718 731,52	4 235,34
Zmiana	-90	-381 180,60	4 235,34
2025 po zmianie	13 774	58 337 550,92	4 235,34

- Liczbę mieszkańców na koniec 2022 roku przyjęto na podstawie danych z GUS. W 2023 roku, w związku z brakiem danych w GUS przyjęto liczbę mieszkańców z roku poprzedniego.

Dochody podatkowe w Sianowie po wyłączeniu sołectwa Łazy z liczbą 90 mieszkańców są znacznie wyższe od minimalnych w Gminie Dydnia tj. o 729,58%%, zatem zmiana granic nie spowoduje, że dochody podatkowe w Sianowie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin, zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Po wejściu w życie zmian w podziale administracyjnym polegających na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielnia obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów - **nie wystąpią okoliczności wymienione w art. 4d ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym**. Żadna z gmin, której zmienione zostaną granice administracyjne nie będzie mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

Zgodnie z informacją Głównego Urzędu Statystycznego – „Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2024 r.”, gminą o najmniejszej liczbie mieszkańców w Polsce jest Krynica Morska w powiecie nowodworskim w województwie pomorskim, która liczy 1165 mieszkańców.

WYKAZ DOKUMENTÓW DOŁĄCZONYCH DO WNIOSKU

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania

i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310 t.j.) do wniosku dołącza się następujące dokumenty:

- 1) zaświadczenie Starosty Koszalińskiego potwierdzające zgodność danych dotyczących powierzchni wnioskowanego obszaru z operatem ewidencyjnym oraz wypis z rejestru gruntów dotyczące powierzchni ewidencyjnej obrębu Łazy (otrzymane poprzez e-Puap);
- 2) Uchwała nr XII/121/2024 Rady Miejskiej Mielna z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna;
- 3) Uchwała nr XII/102/2025 z dnia 26 lutego 2025 r. Rady Miejskiej w Sianowie w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic pomiędzy Gminą Sianów i Gminą Mielno polegającej na wyłączeniu z Gminy Sianów obrębu ewidencyjnego Łazy i włączeniu go do Gminy Mielno;
- 4) mapa topograficzna w skali 1:25 000 oraz w skali 1:50000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gminy lub gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian;
- 5) opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gmin z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju (otrzymana poprzez e-Puap);
- 6) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Mielno uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu (na płycie);
- 7) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sianów uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu (na płycie);
- 8) Zarządzenie nr IX/8/2025 Burmistrza Mielna z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów;
- 9) Zarządzenie nr IX/20/2025 Burmistrza Mielna z dnia 03 lutego 2025 r. w sprawie powołania komisji konsultacyjnej ustalającej wyniki konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegającej na włączeniu do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów;
- 10) protokół konsultacji społecznych na terenie gminy Mielno;

INNE DOKUMENTY MOGĄCE MIEĆ WPŁYW NA ROZPATRZENIE WNIOSKU

- 1) Stanowisko Lokalnej Organizacji Turystycznej w Mielnie.
- 2) Stanowisko Zarządu Związku Miast i Gmin Morskich
- 3) Stanowisko Zachodniopomorskiej Regionalnej Organizacji Turystycznej w Szczecinie.

Uzasadnienie

Przedłożony Radzie Miejskiej projekt Uchwały w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, polegających na przyłączeniu do miasta obszaru obejmującego sołectwo Łazy (w Gminie Sianów), jest kolejnym etapem zmierzającym do realizacji turystycznej strategii rozwoju przestrzeni miejskiej „na mierzei”.

Koncepcja rozwoju Miasta Mielna, którą chce realizować samorząd mieleński jest zgodna z inicjatywami i postulatami mieszkańców nie tylko Mielna, Gminy Mielno, ale i także Sołectwa Łazy (w Gminie Sianów).

Dnia 30 grudnia 2024 roku podczas sesji Rady Miejskiej Mielna jednogłośnie podjęto uchwałę w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna, co stanowiło także formalny początek przewidzianego w przepisach trybu poszerzenia granic miasta. Radni nie mieli wątpliwości, że inicjatywa powiększenia Mielna o sołectwo Łazy (w Gminie Sianów) jest w pełni uzasadniona i spełnia wszelkie merytoryczne kryteria oraz przesłanki.

Na podstawie Uchwały Rady Miejskiej z dnia 30 grudnia 2024 r., Burmistrz Mielna Zarządzeniem nr IX/8/2025 z dnia 10 stycznia 2025 r., zarządził przeprowadzenie konsultacji społecznych na terenie Gminy Mielno. Na pytanie konsultacyjne: „Czy jest Pani/Pan za włączeniem do granic administracyjnych Miasta Mielna obszaru obejmującego Sołectwo Łazy (obręb ewidencyjny Łazy) Gmina Sianów?” – **418** mieszkańców odpowiedziało „JESTEM ZA”. Wyniki konsultacji jednoznacznie wskazują kierunek dalszego turystycznego rozwoju Miasta Mielna.

Podjęcie niniejszej Uchwały stanowi warunek do dalszego procedowania zmiany granic administracyjnych Miasta Mielna i jest wręcz koniecznością przy składaniu wniosku do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym i wydanym na jej podstawie stosownym rozporządzeniem Rady Ministrów z 2001 roku.